

Коментарі BRDO до презентації Офісу простих рішень та результатів

1. Сторінка 2 та 6. Відкритий доступ до Містобудівного кадастру та інших вихідних даних.

Засади функціонування Містобудівного кадастру врегульовані статтею 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Частиною другою згаданої статті передбачено, що містобудівний кадастр включає геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, інша діяльність з якими та доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», а згідно з частиною шостою інформація, яка міститься у містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом.

В свою чергу прикінцевими положеннями Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» Кабінету Міністрів України протягом двох років з часу набрання чинності цим Законом, тобто з 1 січня 2021 року доручено забезпечити створення геопросторових даних згідно з додатком до цього Закону, зокрема, про сформовані земельні ділянки та їх частини, земельні угіддя, масиви земель сільськогосподарського призначення, кадастрові зони та квартали, а також про будівлі (житлові та нежитлові), споруди (транспортні споруди, трубопроводи, комунікації, лінії електропередачі та зв'язку, комплексні промислові споруди, інші інженерні споруди). З моменту набрання чинності цим Законом Кабінет Міністрів України має забезпечити вільний доступ, зокрема, до Містобудівного кадастру державного рівня. Частиною другою статті 6 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» прямо передбачено, що доступ до геопросторових даних та метаданих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування забезпечується безоплатно для всіх користувачів, якщо інше не встановлено законом.

Крім того, пунктом 38 Положення про містобудівний кадастр, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559, встановлено, що інформація, яка міститься у містобудівному кадастрі і не має обмеження в доступі, надається суб'єкту містобудівної діяльності за його запитом безоплатно.

Таким чином вільний доступ до Містобудівного кадастру та інших вихідних даних вже передбачений законодавством, для удосконалення нормативного регулювання вільного безоплатного доступу не потрібен окремий Закон України «Про публічні електронні реєстри», як це вказано у пункті 12 на 19 сторінці презентації.

2. Сторінка 3. Нестандартні приєднання «під ключ».

Пропонується запровадити надання послуги з нестандартного приєднання «під ключ» для об'єктів потужністю до 200 кВт. Слід зазначити, що сьогодні вже передбачено надання послуги нестандартного приєднання «під ключ». Пункт 4.3.3 Кодексу систем розподілу містить вимоги до строків приєднання об'єктів в залежності від заявленої потужності – від 120 календарних днів для об'єктів до 160 кВт (включно) і до 350 календарних днів для замовників із заявленою до приєднання потужністю електроустановок від 1000 кВт до 5000 кВт (включно). Крім того, сьогодні вже покладено на ОСР у випадку нестандартного приєднання «під ключ» або стандартного приєднання здійснення всіх залежних від нього робіт в рамках виконання послуги з приєднання. Недотримання цих строків пов'язано найчастіше з тривалим врегулюванням земельних відносин, що не залежить від ОСР. Крім того наявність необхідних для проектування даних у відкритому доступі не може бути підставою для звільнення від погодження проекту, оскільки сам проект має бути виконаний із дотриманням певних вимог.

Вважається більш доцільним відобразити існуючу процедуру приєднання до електричних мереж «під ключ» доповнивши її пропозиціями стосовно врегулювання відносин між замовником та ОСР із застосуванням електронного документообігу.

3. Сторінка 5. Створення Єдиного вікна для видачі вихідних даних та погодження проекту.

Загалом підтримуючи ідею створення такого порталу вважаємо за доцільне звернути увагу на необхідність врахувати раніше згаданий відкритий доступ до вихідних даних, а також на складність його реалізації. Так, технічні умови на приєднання можуть видавати не лише підприємства комунальної форми власності, але й приватні підприємства. В такому випадку постає питання залучення приватних підприємств до роботи такого порталу або передачу поданих документів на розгляд третіх осіб. Є також питання приєднання Замовника до мереж інших суб'єктів господарювання (основних споживачів), які мають у власності мережі, що використовуються для розподілу електричної енергії іншим споживачам (користувачам), право розроблення замовником техніко-економічного обґрунтування у разі незгоди з точкою в існуючих електричних мережах, від якої відповідно до норм проектування може бути забезпечена потреба замовника в заявленій потужності, а також питання живлення електричною енергією по прямій лінії від виробника тощо. Реалізувати вирішення цих питань внаслідок звернення замовника через використання Єдиного вікна є надзвичайно складним завданням. Пропонуємо закріпити перелік випадків, коли видача вихідних даних та погодження проекту може здійснюватись за допомогою Єдиного вікна, з подальшим розширенням функціональності із збереженням можливості використання існуючого порядку.

4. Сторінка 13, 22 про картки благоустрою і плату в 7000 гривень за їх видачу.

Статтю 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено видачу дозволу на порушення об'єктів благоустрою на БЕЗОПЛАТНІЙ основі, а не ПЛАТНИХ контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою, які згідно з рішенням Київської міської ради від 25.12.2012 №680/8964 введені на період до затвердження Київською міською радою Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів. Однак Законом передбачено, що у разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження такого порядку, застосовується Типовий порядок, затверджений Кабінетом Міністрів України постановою від 30.10.2013 № 870. Затвердження Порядку в місті Києві затягнулось на довгих дев'ять років, що не відміння протиправність збирання в місті Києві плати за видачу повного аналогу дозвільного документу, який є безоплатним в силу вимог Закону і обов'язкового до застосування Типового порядку. Слід зауважити, що пряма вимога Закону давно забезпечує отримання в інших містах безоплатного дозволу на порушення об'єкту благоустрою, і лише в місті Києві ця вимога так і не призвела до скасування видачі платних контрольних карток. Пропонуємо видалити з презентації картки благоустрою, натомість вказавши серед пропозицій дієвий контроль за неухильним дотриманням органами місцевого самоврядування вимог законодавства у сфері благоустрою.

5. Сторінка 8. Врегулювання земельних питань.

■ Будівлі призначені для розміщення ТП, КТП і РП не підлягають введенню в експлуатацію та реєстрацію на них права власності. Пропонуємо видалити дану пропозицію як сумнівну, оскільки пропонується здійснювати будівництво досить складного і, фактично, небезпечного об'єкта без введення його в експлуатацію, а потім його експлуатацію без реєстрації права власності на нього. Водночас обладнання трансформаторної підстанції є джерелом підвищеної небезпеки і становить загрозу для життя та здоров'я через високу напругу електричного струму, а отже до відповідного обладнання повинні встановлюватись підвищені вимоги як під час будівництва так і під час його експлуатації.

■ Спрощений порядок укладення сервітуту з органами місцевого самоврядування без зміни цільового призначення ділянок. У статті 14 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів» вже закріплена можливість встановлення постійних або строкових земельних сервітутів без зміни цільового призначення цих земельних ділянок. Слід також зауважити, що підтримуючи застосування принципу мовчазної згоди і автоматичного встановлення сервітуту, з огляду на велику ймовірність майбутніх зловживань з боку ОСР, пропонуємо встановити більш реалістичні терміни для розгляду відповідної заяви та для наступного автоматичного встановлення сервітуту.

6. Сторінка 9. Врегулювання земельних питань.

Можливість будувати лінійні об'єкти без договору сервітуту для приватних ділянок слід розглядати як передумову грубого порушення права власності приватних осіб, через земельні ділянки яких будуть пролягати такі мережі. Також необхідно унеможливити порушення прав суб'єктів, які користуються ділянками комунальної форми власності на підставі довгострокових договорів оренди. На наш погляд слід уточнити цю пропозицію з поширенням її виключно на землі комунальної форми власності, які не перебувають у користуванні третіх осіб.

Стосовно можливості відведення земельної ділянки без наявності містобудівної документації пропонуємо видалити дану пропозицію через негативний вплив на розвиток населених пунктів у разі масового відведення земельних ділянок без наявності генерального плану або детального плану території, крім того ці документи є необхідними для видачі містобудівних умов та обмежень, тобто наявність такої можливості не сприятиме будівництву, в тому числі, і інженерних мереж.

Стосовно відміни погодження проекту землеустрою органом містобудування і архітектури пропонуємо дану пропозицію замінити здійсненням погодження в межах встановлених строків затвердження відповідного проекту із застосуванням принципу мовчазної згоди з вичерпним переліком підстав для непогодження.

7. Сторінка 12. Проектно-кошторисна документація.

Стосовно виконання ОСР проекту слід зауважити, що пункт 4.2.3 Розділу IV Кодексу систем розподілу вже покладає на ОСР підготовку проекту зовнішнього електрозабезпечення під час виконання послуги зі стандартного приєднання та нестандартного приєднання «під ключ» (пункт 4.3.2). В тому що стосується проектної документації з внутрішнього електрозабезпечення, то в будь-якому разі її має розробляти саме замовник, а чинні норми вже передбачають обов'язок ОСР її погоджувати.

Слід відобразити у цій частині презентації наведений розподіл стосовно підготовки проектної документації, а також врахувати наведені зауваження стосовно функціонування Єдиного вікна та погодження проектів органом містобудування і архітектури із застосуванням принципу мовчазної згоди.

8. Сторінка 13. Виконання будівельно-монтажних робіт.

Стосовно виконання будівельно-монтажних робіт виключно ОСР, то пункт 4.2.2 Розділу IV Кодексу систем розподілу вже покладає на ОСР виконання будівельно-монтажних та пусконаладжувальних робіт, пункт 4.2.3 виконання ОСР будівельних робіт в електричних мережах від точки забезпечення потужності до точки приєднання електроустановок замовника, а пункт 4.7.1, що будівельні роботи зовнішнього електрозабезпечення виконуються ОСР або залученими ним спеціалізованими організаціями та/або фізичними особами-підприємцями, які мають право на виконання цих робіт. Враховуючи зазначене слід відобразити чинні вимоги, передбачивши не виконання будівельно-монтажних робіт виключно ОСР, а поклавши на ОСР обов'язок забезпечити виконання таких робіт власними силами, або силами

залучених підприємств. Водночас взаємодія ОСР із замовником під час організації таких робіт не вбачається аспектом, що ускладнює або затягує процедуру приєднання до електричних мереж.

Стосовно вузла обліку чинними вимогами Кодексу систем розподілу передбачено влаштування вузла (вузлів) вимірювання ОСР або незалежним постачальником послуги комерційного обліку за вибором замовника, що значно краще запропонованого виконання одним з ОСР із закупівлею обладнання на тендерній основі. Дана пропозиція підлягає коригуванню з відображенням чинних вимог.

Про заявницький принцип виконання будівельних робіт слід відзначити, що нині передбачене законодавством отримання безкоштовного дозволу на порушення об'єкту благоустрою не є проблемою, водночас попереджає безконтрольне виконання земляних робіт на території населених пунктів України. Як вже було обґрунтовано вище, вимагання плати і видача контрольних карток на порушення благоустрою в місті Києві є відверто протиправними діями і будь яке реформування і внесення змін до законодавства дану проблему вирішити не зможе з огляду на пряме нехтування міською владою Києва вимог законодавства про благоустрій. В цій частині слід відобразити чинні вимоги з видачею безоплатного дозволу на порушення благоустрою з посиленням контролю виконання цих вимог ОМС.

9. Сторінка 11, 14. Укладання договору розподілу та постачання електричної енергії.

Подати дві заяви на приєднання та на постачання звісно замовник може, однак постає питання з якого моменту починає надаватись платна послуга з розподілу і, відповідно, послуга з постачання електроенергії. Процедурою має бути передбачено укладання договору, хоча б і публічного, шляхом приєднання до нього споживача із направленням ним відповідної заяви. Згідно з чинними нормами договір вважається укладеним з дати підписання споживачем заяви-приєднання до договору про надання послуг з розподілу електричної енергії. Таким чином, з одного боку замовник не обмежений строками і вільно обирає початок дії договору з розподілу, а з іншого боку, замовник (забудовник) може не бути споживачем (мешканцем будинку). Таким чином, на наш погляд, подання двох заяв є просто недоцільним. Крім того, в разі настання об'єктивних обставин, що можуть відбутись протягом надання послуги з приєднання (банкрутство постачальника, зміна його цінової політики, поява нових постачальників з більш вигідними умовами) незрозумілий подальший механізм та порядок дій залучених у процес суб'єктів.

Що стосується публічності договору розподілу, не зрозуміло де будуть фіксуватись індивідуальні параметри користувача (потужність, напруга, надійність...)?

10. Сторінка 15. Приєднання (в даному випадку слід виправити на «підключення») до електричних мереж.

Питання здійснення підключення без подачі замовником заяви має вагомий недолік. З поданням заяви замовник вказує на готовність власних електроустановок до підключення. Це також перебуває у взаємозв'язку із виконанням будівельно-монтажних робіт, адже під час їх виконання замовник може подати заяву подання робочої напруги для проведення випробувань електрообладнання. Підключення передбачає первинну подачу напруги в точці приєднання на контактні з'єднання електричних мереж замовника та ОСР, факт подачі напруги підтверджується сторонами і фіксується актом. Враховуючи зазначене час подання напруги має бути попередньо узгоджений між сторонами і не може здійснюватись ОСР в односторонньому порядку, це вбачається за доцільне здійснювати із поданням замовником відповідної заяви. З метою забезпечення зменшення термінів приєднання слід розглянути менший строк розгляду згаданої заяви.

Покладання на замовника виконання підключення внутрішньої мережі залишає відкритим питання опломбування вузла обліку, адже саме до нього будуть приєднуватись і зовнішні і внутрішні мережі. Облаштування вузла обліку може здійснюватись або ОСР або іншою уповноваженою організацією за вибором замовника.